



# Angola

## Avaliação

ÍNDICE DE TRANSPARÊNCIA  
ORÇAMENTAL PALOP-TL

PRO PALOP - TL SAI (FASE II)

**2021**



## ANGOLA TÊM UMA NOTA GERAL NO ÍNDICE DE 50 PONTOS, FICANDO EM 4º LUGAR NO RANKING E 1 PONTO ABAIXO DA MÉDIA DOS PALOP-TL, DE 51 PONTOS.

Na Dimensão de Relatórios Orçamentais, destaca-se a demora na publicação dos Relatórios de Execução (REO): o REO do 1º Trimestre é publicado mais de 3 meses depois do final do período a que se refere; a publicação dos relatórios do 2º, 3º e 4º Trimestres também demora mais que o ideal (até 1 mês após o fechamento do trimestre), mas obtém parte da pontuação por não passar de 3 meses. O Relatório de Final de Ano também não é publicado dentro dos 6 meses após o fechamento (prazo ideal), mas recebe parte da pontuação por não passar mais de 12 meses.

Em relação à qualidade da informação, o país perde pontos por não disponibilizar os dados de despesa sob a classificação orgânica e classificação em subfunções nos relatórios de execução e no Relatório de Final de Ano. Além disso, não detalha as fontes de receita, indicando apenas rubricas amplas sobre arrecadação (nos REOs e RFA).

Na dimensão de Dados Abertos, o país também não pontua. Apesar de haver uma iniciativa<sup>1</sup> muito interessante para publicação dos dados orçamentais em formato aberto, as bases não estão atualizadas (o último ano disponível é 2017).

Mais detalhes e referências sobre os resultados da avaliação, nas próximas seções.

### ► BREVE NOTA SOBRE O ÍNDICE

O índice avalia a capacidade dos países em fornecer os dados orçamentais de interesse público que alimentam esta plataforma: as dotações aprovadas e a execução das despesas segundo a classificação funcional, orgânica e das receitas segundo a classificação econômica. Os relatórios orçamentais responsáveis por fornecer estas informações são: Orçamento Promulgado (OP), Relatórios de Execução (REO) e Relatórios de Final de Ano (RFA).

O Índice avalia três dimensões: **(1) relatórios orçamentais; e (2) qualidade da informação; (3) dados abertos.** A primeira avalia se os relatórios-fonte das informações que alimentam a plataforma são elaborados e publicados. A segunda avalia se o país disponibiliza ou não tais dados. A terceira avalia se as informações requeridas são disponibilizadas em bases de dados com formato aberto.

Mais detalhes sobre a fundamentação do trabalho e sistema de pontuação no documento de Metodologia.

<sup>1</sup> Disponível em: <https://www.minfin.gov.ao/PortalMinfin/#!/dados-macroeconomicos/relatorios-e-publicacoes/finan%C3%A7as-publicas>

## ► DIMENSÃO 1 - RELATÓRIOS ORÇAMENTAIS:

**Documentos avaliados:** Orçamento Promulgado 2020; Relatórios de Execução 2020; Relatório de Final de Ano 2019.

### ► ORÇAMENTO PROMULGADO (2020)

**Elaborado:** Sim

**Nome do documento:** Orçamento Geral do Estado 2020

**Aprovado pelo legislativo em:** 12 de dezembro 2019.

**Fonte:** <https://www.dw.com/pt-002/parlamento-angolano-aprova-or%C3%A7amento-geral-para-2020/a-51649403>

**Promulgada em:** Lei n.º 30/19, de 27 de Dezembro.

**Fonte:** Diário da República.

**Endereço:** <https://angolaforex.com/2020/01/03/diario-da-republica-i-a-serie-n-o-164-de-27-de-dezembro-de-2019/>

**Tempo de publicação:** Menos de 1 mês.

### ► RELATÓRIO DE EXECUÇÃO ORÇAMENTAL (2020)

**Todos os relatórios estão disponível neste link:** <https://www.minfin.gov.ao/PortalMinfin/#!/materias-de-realce/relatorios-e-contas>

**Periodicidade:** Trimestral

#### 1º Trimestre

**Elaborado:** Sim.

**Nome do documento:** Relatório de Execução Trimestral do OGE.

**Publicado em:** 15 de setembro de 2020.

► *Observação:* A data que o Ministério orienta para citação é Maio 2020, mas o relatório indica que o documento só foi finalizado em setembro: “Referências para Citação: Ministério das Finanças de Angola, Relatório de Execução Trimestral do Orçamento Geral do Estado: I Trimestre de 2020, Maio, 2020.”

**Tempo de publicação:** Quase 6 meses após o período ao qual o relatório se refere.

#### 2º Trimestre

**Elaborado:** Sim.

**Nome do documento:** Relatório de Execução Trimestraldo OGE.

**Publicado em:** 15 de setembro de 2020.

► *Observação:* A data que o Ministério recomenda para citação é Julho 2020, mas o relatório indica que o documento só foi finalizado em setembro.

“Ministério das Finanças de Angola, Relatório de Execução Trimestral do Orçamento Geral do Estado: II Trimestre de 2020, Julho, 2020.”

**Tempo de publicação:** 2 meses e meio após o período reportado.

### 3º Trimestre

**Elaborado:** Sim.

**Nome do documento:** Relatório de Execução Trimestral do OGE III Trimestre 2020.

**Publicado em:** 13 de novembro.

► *Observação:* Neste caso a data de finalização está de acordo com a data indicada como referência para citação. “Referências para Citação: Ministério das Finanças de Angola, Relatório de Execução Trimestral do Orçamento Geral do Estado: I Trimestre de 2020, Novembro, 2020.”

**Tempo de publicação:** Um mês e meio após o período reportado.

### 4º Trimestre

**Elaborado:** Sim.

**Nome do documento:** Relatório de Execução Trimestral do OGE IV Trimestre 2020.

**Publicado em:** 01 de Março de 2021.

► *Observação:* A data que o Ministério orienta para citação é fevereiro de 2021, mas o relatório indica que o documento só foi finalizado em março de 2021.

*Ministério das Finanças de Angola, Relatório de Execução Trimestral do Orçamento Geral do Estado: IV Trimestre de 2020, Fevereiro, 2021.*

**Tempo de publicação:** 2 meses depois do período reportado.

## ► RELATÓRIO DE FINAL DE ANO (2019)

**Elaborado:** Sim.

**Nome do documento:** Conta Geral do Estado: Exercício Fiscal de 2019.

**Publicado:** 15 de setembro de 2020.

**Fonte:** <https://www.minfin.gov.ao/PortalMinfin/#!/materias-de-realce/conta-geral-do-estado>

**Tempo de publicação:** Menos de 1 ano depois do período reportado.

## ► DIMENSÃO 2 - QUALIDADE DA INFORMAÇÃO:

### ► ORÇAMENTO PROMULGADO (2020)

<https://www.minfin.gov.ao/PortalMinfin/#!/materias-de-realce/orcamento-geral-do-estado/oge-passados>

- **Despesa por classificação Funcional em 2 níveis:** No site do Ministério das Finanças, na página listada acima, em OGE 2020, em “Despesa por Função”;
- **Despesa por classificação Orgânica em 2 níveis:** No site do Ministério das Finanças, na página listada acima, em OGE 2020, em “Dotação Orçamental por Órgão”.
- **Receita por Classificação Económica em 2 níveis:** No site do Ministério das Finanças, na página listada acima, em OGE 2020, em “Resumo da Receita por Natureza Económica”.

- **Ponderação acerca da transparência da Receita por Fonte Individual:** A nota mantém-se em 100%. A soma dos valores de rubricas não transparentes (“Taxas Diversas”, “Emolumentos Diversos”, “Juros Diversos”, “Outras receitas patrimoniais”, “outras receitas correntes”) é inferior a 3%.

## ► RELATÓRIOS DE EXECUÇÃO ORÇAMENTAIS

- **Despesa por classificação Funcional em 1 nível:** No REO, no quadro “11- Despesa realizada por Função no IV Trimestre de 2020” e no quadro “12- Despesa realizada por Função PIP no IV Trimestre de 2020”;
- **Despesa por classificação Orgânica:** Não disponível.
- **Receita por Classificação Económica em 1 nível:** No REO, quadro 21 - “Quadro 21 – Balanço Orçamental no IV Trimestre de 2020 (Milhões de Kwanzas)”.

## ► RELATÓRIO DE FINAL DE ANO

- **Despesa por classificação Funcional em 1 nível:** Na conta Geral do Estado, no quadro “8 - Despesa realizada por Função no IV Trimestre de 2020” e no quadro “9 - Despesa realizada por Função PIP no IV Trimestre de 2020”;
- **Despesa por classificação Orgânica:** Não disponível.
- **Receita por Classificação Económica em 1 nível:** Na Conta Geral do Estado, quadro 21 - “Balanço Orçamental no IV Trimestre de 2020 (Milhões de Kwanzas)”.



Banco Nacional de Angola | Luanda

## ► DIMENSÃO 3 - DADOS ABERTOS:

O país não disponibiliza bases de dados atualizadas em formato aberto contendo informações de despesa e receita.

Identificou-se uma iniciativa neste sentido no link: <https://www.minfin.gov.ao/PortalMinfin/#!/dados-macroeconomicos/relatorios-e-publicacoes/finan%C3%A7as-publicas>

Na página o **Ministério das Finanças** publica despesas por função, categoria econômica, órgãos e local; e receitas por natureza econômica, fonte e órgãos. No entanto, as bases estão desatualizadas (última atualização 2017). Por este fator não é possível atribuir pontuação.

Nota-se também que a disponibilização foi feita em excel, e pelos princípios de dados abertos recomenda-se a utilização de sistemas não proprietários, como “.csv”.

Se esta iniciativa for recuperada, o país passa a ser o único dos PALOP-TL a pontuar nesta dimensão.

Todos os dados obtidos para a plataforma foram extraídos dos relatórios oficiais em formato .pdf. Vale notar alguns pontos relacionados à apresentação das tabelas nos relatórios:

► **(1)** O documento oficial contendo as informações orgânicas, **não apresenta os códigos dos órgãos e das unidades orçamentárias**<sup>2</sup>.

Os códigos são relevantes para estabelecer o elo entre os órgãos ao longo do tempo, já que o nome pode variar (abreviações, mudança de pronomes, entre outros). Para viabilizar as séries históricas da plataforma, por exemplo, foi necessário contornar este problema recorrendo a outro documento oficial - porém desatualizado/incompleto - o Diário da República 2015<sup>3</sup>. Recomenda-se que o Ministério das Finanças do país forneça no próprio documento os códigos atualizados relacionados a cada órgão.

► **(2)** Tanto nos relatórios de Execução quanto nos Relatórios de Final de Ano, **as tabelas indicando as despesas por função apresentam valores arredondados** “em milhões de kwanzas”.

Com isso, ao somar o valor registrado em cada entrada de dados nas tabelas-fonte, o total pode não coincidir exatamente com a soma dos valores de cada função. Sendo esta a única fonte de dados para acompanhar o orçamento, o ideal é que os números sejam apresentados por inteiro para no relatório.

---

2 Veja no arquivo “Dotações por órgão” disponível por ano no site do Ministério das Finanças de Angola: <https://www.minfin.gov.ao/PortalMinfin/#!/materias-de-realce/orcamento-geral-do-estado/oge-do-ano-corrente>

3 Diário da República de Angola de 30 de junho de 2015, Tabela de Órgãos do Sistema Orçamental.