



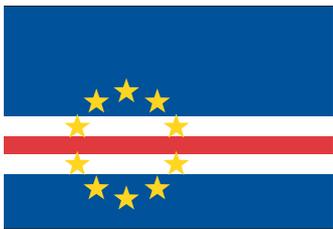
Cabo Verde

Avaliação

ÍNDICE DE TRANSPARÊNCIA
ORÇAMENTAL PALOP-TL

PRO PALOP - TL SAI (FASE II)

2021



CABO VERDE TEM UMA NOTA GERAL DE 57 PONTOS, FICANDO EM TERCEIRO LUGAR NO RANKING E ACIMA DA MÉDIA DOS PALOP-TL, DE 51 PONTOS.

A Dimensão de Relatórios Orçamentais aponta que o país elabora e publica todos os documentos avaliados. No entanto, o prazo de publicação não é ideal em nenhum deles. O Orçamento é promulgado somente depois de 1 mês após sua aprovação pelo legislativo. Como não passa de 3 meses, recebe parte da pontuação. Os Relatórios de Execução (REOs) são publicados depois de cerca de um mês e meio após o período reportado, a recomendação é que isso ocorra dentro de 1 mês. Como o prazo não passa de 3 meses, o país recebe parte da pontuação. Em relação ao Relatório de Final de Ano, o país não pontua porque publica com mais de 12 meses de defasagem em relação ao período.

A Dimensão de Qualidade da Informação mostra que o país não apresenta as despesas segundo a classificação orgânica para todo o orçamento. Tanto no Orçamento Promulgado, quando nos REOs, a classificação por órgãos está disponível apenas para o orçamento de funcionamento, mas não para o orçamento como um todo.

O país não disponibiliza bases de dados em formato aberto contendo as classificações referidas acerca de despesas e de receitas.

Mais detalhes e referências sobre os resultados da avaliação, nas próximas seções.

► BREVE NOTA SOBRE O ÍNDICE

O índice avalia a capacidade dos países em fornecer os dados orçamentais de interesse público que alimentam esta plataforma: as dotações aprovadas e a execução das despesas segundo a classificação funcional, orgânica e das receitas segundo a classificação econômica. Os relatórios orçamentais responsáveis por fornecer estas informações são: Orçamento Promulgado (OP), Relatórios de Execução (REO) e Relatórios de Final de Ano (RFA).

O Índice avalia três dimensões: **(1) relatórios orçamentais; e (2) qualidade da informação; (3) dados abertos.** A primeira avalia se os relatórios-fonte das informações que alimentam a plataforma são elaborados e publicados. A segunda avalia se o país disponibiliza ou não tais dados. A terceira avalia se as informações requeridas são disponibilizadas em bases de dados com formato aberto.

Mais detalhes sobre a fundamentação do trabalho e sistema de pontuação no documento de Metodologia.

► DIMENSÃO 1 - RELATÓRIOS ORÇAMENTAIS:

Documentos avaliados: Orçamento Promulgado 2020; Relatórios de Execução 2020; Relatório de Final de Ano 2019.

► ORÇAMENTO PROMULGADO

Elaborado: Sim

Nome do documento: Boletim Oficial. Lei n.º 69/IX/2019: Aprova o Orçamento do Estado para o ano económico de 2020

Aprovado pelo legislativo em: 29/11/2019

Fonte: <https://inforpress.cv/parlamento-aprova-orcamento-de-estado-para-2020-com-votos-favoraveis-do-mpd-e-contra-de-toda-a-oposicao/>

Endereço: <https://www.mf.gov.cv>

Promulgado em: 31/12/2019

Tempo para publicação: pouco mais de 1 mês

► RELATÓRIO DE EXECUÇÃO ORÇAMENTAL

Periodicidade: Mensal (Síntese de Execução Orçamental do OE Janeiro 2020.pdf); Trimestral (Contas Provisórias). Ressalta-se, no entanto, que são as Contas Provisórias que apresentam os dados que alimentam a plataforma. Por isso, a avaliação foca neste documento.

Fonte dos Relatórios: <https://www.mf.gov.cv>

Datas de Publicação: O país não informa a data de publicação no corpo dos documentos. Considerou-se, portanto, as datas de criação do documento descritas no site-fonte. Para ver, clicar no documento e depois no botão “Informação/Download” e observar o campo “Criado” na lateral direita da página.

Contas Provisórias do 1 Trimestre

Data de Publicação: Até 17/05/2020

Tempo para publicação: < 3 meses

Contas Provisórias do 2 Trimestre

Data de publicação: Até 17/08/2020

Tempo para publicação: < 3 meses

Contas Provisórias do 3 Trimestre

Data de publicação: Até 16/11/2020

Tempo para publicação: < 3 meses

Contas Provisórias do 4 Trimestre

Data de publicação: Até 24/02/2021

Tempo para publicação: < 3 meses

▶ RELATÓRIO DE FINAL DE ANO (2019)

Nome: Conta Geral do Estado 2019

Endereço: <https://www.mf.gov.cv>

Publicação: até 04/01/2021

O país não informa a data de publicação no corpo dos documentos. Considerou-se, portanto, as datas de criação do documento descritas no no site-fonte. Para ver, clicar no documento e depois no botão “Informação/Download” e observar o campo “Criado” na lateral direita da página.

Tempo para publicação: > 1 ano

▶ DIMENSÃO 2 - QUALIDADE DA INFORMAÇÃO

▶ ORÇAMENTO PROMULGADO (2020)

- **Despesa por classificação Funcional em 2 níveis:** No orçamento geral do Estado (2020), no “Mapa III - Despesas de Funcionamento e de Investimento Segundo a Classificação Funcional”.
- **Despesa por classificação Orgânica não disponível:** No orçamento geral do Estado (2020) consta a classificação orgânica apenas para o orçamento de Funcionamento (“Mapa II - Despesas de Funcionamento Segundo as Classificações Económica e Organica”) mas não para o de Investimento e tão pouco para o orçamento integrado. Por esta razão, o país não pontua neste indicador.
- **Receita por classificação Económica em 2 níveis:** No orçamento geral do Estado (2020) no “Mapa I - Receitas do Estado segundo a Classificação Económica”
- **Ponderação da nota da Receita:** 100%. As receitas aparecem suficientemente detalhadas.

▶ RELATÓRIO DE EXECUÇÃO ORÇAMENTAL (2020)

- **Despesa por classificação Funcional em 2 níveis:** No REO apresenta-se separadamente os valores executados do orçamento de funcionamento no “Mapa II-1.6 Despesas Globais de funcionamento Estado segundo classificação funcional” e de Investimento em “Despesas Globais de Investimento Estado segundo classificação funcional”;
- **Despesa por classificação Orgânica não disponível:** O REO apresenta as dotações por classificação orgânica apenas para o orçamento de funcionamento (“Mapa II - Despesas de funcionamento Estado segundo classificação económica e orgânica”) mas não para o de Investimento e tão pouco para o orçamento integrado. Por esta razão, o país não pontua neste indicador.
- **Receita por classificação Económica em 2 níveis:** No REO, no “MAPA I - Receitas Correntes e de Capital do Estado segundo a classificação económica”
- **Ponderação da nota da Receita:** 100%. As receitas aparecem suficientemente detalhadas.

► RELATÓRIO DE FINAL DE ANO (2019)

- **Despesa por classificação Funcional em 2 nível:** Na Conta do Estado 2019, a tabela “Despesas de funcionamento e de investimentos do Estado segundo uma classificação funcional”
- **Despesa por classificação Orgânica em 1 nível:** Na Conta do Estado 2019 “Despesas Liquidadas de funcionamento do Estado, segundo classificação económica e orgânica” e “Execução do Investimento Público por Ministério”
- **Receitas por classificação Económica em 2 níveis:** Na Conta Geral do Estado 2019 em “MAPAI - Receitas Correntes e de Capital do Estado segundo a classificação económica”
- **Ponderação da nota da Receita:** 100%. As receitas aparecem suficientemente detalhadas.

► DIMENSÃO 3 - DADOS ABERTOS

O país não disponibiliza bases em formato aberto contendo as informações referidas acerca de despesas e de receitas.

Todos os dados obtidos para a plataforma foram extraídos dos relatórios oficiais em formato .pdf. Vale notar alguns pontos relacionados à apresentação das tabelas nos relatórios:

► (1) Ausência de códigos relativos aos dados sob classificação orgânica.

Os códigos são importantes para que o cidadão possa monitorar a evolução de determinado orçamento ao longo dos anos.

► (2) O orçamento promulgado do país indica ao lado das tabelas fonte de informação a seguinte orientação: **“Todos os direitos reservados. A cópia ou distribuição não autorizada é proibida.”**

Isto é o exato oposto do conceito de dados abertos.

► (3) O formato dos Mapas do Orçamento Promulgado de Cabo Verde dificulta muito a extração da informação.

Isso porque a página está na horizontal e a largura das linhas e colunas não é fixo ao longo da tabela. Como consequência, não é possível extrair os dados via programação em R, conversor pdf-excel e até mesmo a cópia via “ctr c + ctr v” de cada valor (ao selecionar um valor, a linha inteira ou outros trechos da tabela são selecionados juntamente).

Muitas vezes a única solução para extração é reescrever os algarismos e rubricas 1 a 1 em uma planilha estruturada. Isto dificulta enormemente a análise dos dados de Cabo Verde por parte de qualquer pessoa. Seria importante rever este modelo de publicação para facilitar o consumo dos dados apresentados.

Exemplo: Mapa I da OGE de 2020 - Dados de Receita

► (4) No orçamento promulgado, nem sempre a soma de todas as rubricas listadas é igual ao total da conta superior.

Com isso, ao extrair os valores de cada rubrica, o total diverge do total indicado na tabela.

Exemplo: Mapa I da OGE de 2020 - Dados de Receita.

► **(5) A tabela fonte dos dados de Receita nos Relatórios de Execução não apresentam códigos para todas as rubricas e, além disso, apresentam o mesmo código para rubricas diferentes.**

Veja em: “MAPA I - Receitas Correntes e de Capital do Estado segundo a classificação económica 4o Trimestre 2020” as rubricas DGA e DGCI estão sem código próprio e o código “01.01.06.01.01” está sendo utilizado ao mesmo tempo para “Impostos de Selo” e “Outros”. O ideal é que todas as rubricas tenham um código próprio e único na tabela.

► **(6) Sendo estes relatórios a fonte única das informações orçamentais, a abreviação ou interrupção do texto que dá nome à rubrica não é indicada.**

É importante que o nome da rubrica esteja expresso por completo na tabela fonte, para que a pessoa que a consulte saiba de fato o destino ou fonte do recurso. Este problema ocorre em diversas tabelas e relatórios de Cabo Verde.

Exemplo: MAPA I - Receitas Correntes e de Capital do Estado segundo a classificação económica 4o Trimestre 2020” diversas rubricas aparecem com o texto cortado, como por exemplo a de código “01.04.02.02.01.02.05” referente à “Taxa pela extracção de materiais inertes em”.

