



# Moçambique

## Avaliação

ÍNDICE DE TRANSPARÊNCIA  
ORÇAMENTAL PALOP-TL

PRO PALOP - TL SAI (FASE II)

**2021**



## MOÇAMBIQUE TÊM UMA NOTA GERAL DE 63, FICANDO EM SEGUNDO LUGAR NO RANKING E ACIMA DA MÉDIA DOS PALOP-TL, DE 51 PONTOS.

---

Na Dimensão de Relatórios Orçamentais, é o país com melhor pontuação (84 pts). Moçambique elabora e publica todos os relatórios avaliados pelo índice. No entanto, a ausência de informação sobre a data de publicação dos quatro relatórios trimestrais impede a avaliação sobre o prazo de publicação e por isso, o país perde pontos no indicador.

Na dimensão de qualidade da informação, destaca-se que o país não apresenta as dotações aprovadas de despesa por subfunção e não detalha as fontes de receita previstas no OP. Nos REOs, as receitas também não aparecem suficientemente detalhadas. No Relatório de Final de Ano, destaca-se que a classificação orgânica está disponível apenas para uma parte do orçamento (de funcionamento) e não para o orçamento como um todo.

O país não disponibiliza bases de dados em formato aberto contendo as classificações referidas acerca de despesas e de receitas.

Mais detalhes e referências sobre os resultados da avaliação, nas próximas seções.

### ► BREVE NOTA SOBRE O ÍNDICE

O índice avalia a capacidade dos países em fornecer os dados orçamentais de interesse público que alimentam esta plataforma: as dotações aprovadas e a execução das despesas segundo a classificação funcional, orgânica e das receitas segundo a classificação econômica. Os relatórios orçamentais responsáveis por fornecer estas informações são: Orçamento Promulgado (OP), Relatórios de Execução (REO) e Relatórios de Final de Ano (RFA).

O Índice avalia três dimensões: **(1) relatórios orçamentais; e (2) qualidade da informação; (3) dados abertos.** A primeira avalia se os relatórios-fonte das informações que alimentam a plataforma são elaborados e publicados. A segunda avalia se o país disponibiliza ou não tais dados. A terceira avalia se as informações requeridas são disponibilizadas em bases de dados com formato aberto.

Mais detalhes sobre a fundamentação do trabalho e sistema de pontuação no documento de Metodologia.

## ► DIMENSÃO 1 - RELATÓRIOS ORÇAMENTAIS:

**Documentos avaliados:** Orçamento Promulgado 2020; Relatórios de Execução 2020; Relatório de Final de Ano 2019.

### ► ORÇAMENTO PROMULGADO (2020)

**Elaborado:** Sim

**Nome do documento:** Orçamento de Estado 2020

**Aprovado pelo legislativo em:** Abril

**Fonte:** <https://pt.euronews.com/2020/04/22/filipe-nyusi-promulga-lei-do-orcamento-do-estado-para-2020>

**Promulgado em:** 22 de abril 2020

**Fonte:** Diário da República

**Endereço:** <https://www.cabri-sbo.org/pt/documents/law-no-3-2020-approves-the-state-budget-for-the-year-2020>

**Tempo para publicação:** Menos de 1 mês

### ► RELATÓRIOS ORÇAMENTAIS (2020)

**Periodicidade:** Trimestral

**Elaborados:** Sim

**Publicados sim**

**Fonte:** <https://www.mef.gov.mz/>; buscar no menu lateral direito “Execução do Orçamento do Estado” e REO 2020.

**Data:** Não foi possível identificar.

**Nome do documento:**

Relatório de Execução do Orçamento do Estado - Janeiro a Março - Ano 2020

Relatório de Execução do Orçamento do Estado - Janeiro a Junho - Ano 2020

Relatório de Execução do Orçamento do Estado - Janeiro a Setembro - Ano 2020

Relatório de Execução do Orçamento do Estado - Janeiro a Dezembro - Ano 2020

**Tempo para publicação:** Não foi possível identificar

### ► RELATÓRIOS DE FINAL DE ANO

**Elaborado:** Sim

**Nome do Relatório:** Conta Geral do Estado 2019

**Endereço:** Buscar em: <https://www.mef.gov.mz/>; buscar no menu lateral direito por Conta Geral do Estado (CGE) e depois CGE 2019.

**Publicado em:** Maio de 2020.

**Como a data foi identificada:** Na página de capa do documento.

**Tempo para publicação:** menos de 6 meses após o fim do período reportado

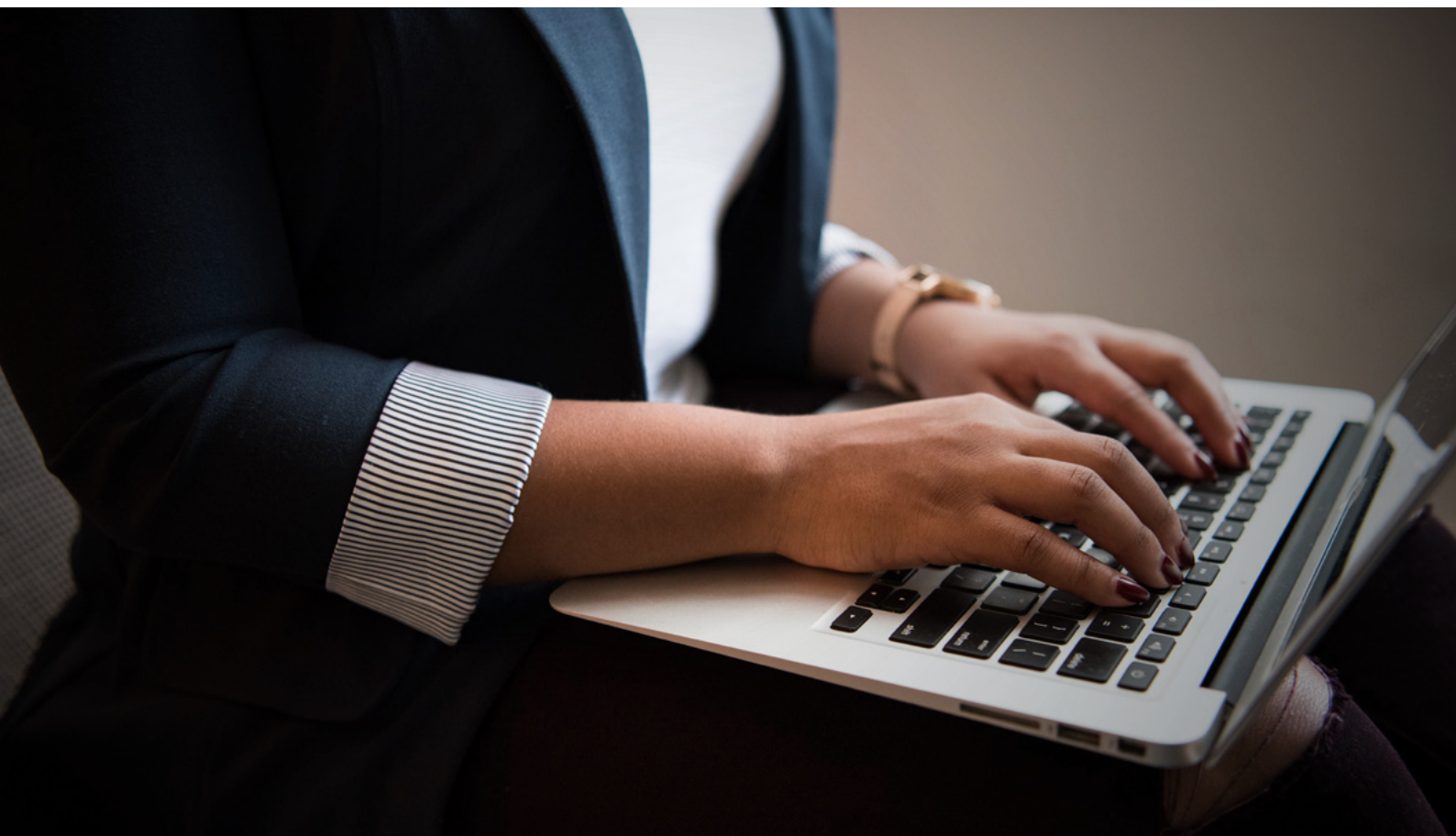
## ► DIMENSÃO 2 - QUALIDADE DA INFORMAÇÃO

### ► ORÇAMENTO PROMULGADO (2020)

- **Despesa por classificação Funcional em 1 nível:** No site, em “OE 2020”; “Acompanhantes da Lei”; Arquivo “Despesas e Operações Financeiras do Estado por Função” - Mapa M
- **Despesa por classificação Orgânica em 2 níveis:** No site do Ministério das Finanças, em “OE 2020”; “Acompanhantes da Lei”; Arquivo “Despesas e Operações Financeiras do Estado por Função” - Mapas E, F, G, H, I, J.
- **Receitas por classificação econômica em 2 níveis:** No site do Ministério das Finanças, em “Documento de fundamentação do Orçamento do Estado para 2020”, páginas 32-35
- **Ponderação sobre a nota das Receitas por fonte individual:** 75%: A soma dos valores de rubricas não transparentes (“Outros Impostos Fiscais”, “Receitas de Impostos não Fiscais”, “Receitas Consignadas” e “Receitas de Capital”) chega a 18,6% do total. Por isso a nota do país neste indicador será 75, e não 100.

### ► RELATÓRIOS DE EXECUÇÃO ORÇAMENTAIS

- **Despesa por classificação Funcional em 2 níveis:** No REO do Trimestre, na tabela “Resumo da Despesa Segundo a Classificação Funcional, em Comparação com a Dotação Orçamental mbito Central, Provincial, Distrital e Autárquico”



- **Despesa por classificação Orgânica em 2 níveis:** No REO do Trimestre, na tabela
- **“Resumo da Despesa de Funcionamento, Segundo a Classificação Orgânica e Económica, em Comparação com a Dotação Orçamental mbito:** Central, Provincial, Distrital e Autárquico”
- **Receita por classificação económica em 2 níveis:** No REO, na tabela “Resumo da Receita Prevista e Cobrada, Segundo a Classificação Económica (Em Mil Meticais)”
- **Ponderação sobre a nota das Receitas por fonte individual:** 75%. A soma dos valores de rubricas não detalhadas (“Contribuições Sociais”, “Outras Receitas Correntes” e “Outras Receitas de Capital”) ultrapasse os 3% do valor total da Receita.

## ► RELATÓRIO DE FINAL DE ANO

- **Despesa por classificação Funcional em 2 níveis:** No documento “Conta Geral do Estado”, a tabela “Resumo da Despesa Segundo a Classificação Funcional, em Comparação com a Dotação Orçamental mbito Central, Provincial, Distrital e Autárquico”;
- **Despesa por classificação Orgânica não pontua:** No documento “Conta Geral do Estado”, É apresentado apenas para uma parte das despesas: Resumo da Despesa de Funcionamento, Segundo as Classificações Orgânica e Económica, em Comparação com a Dotação Orçamental mbito: Central, Provincial, Distrital e Autárquico”. Portanto, o relatório não apresenta a classificação apenas para o Orçamento de Investimento, ou uma tabela única com os dois integrados. Como não se aplica ao orçamento como um todo, o país não pontua.
- **Receita por classificação económica em 2 níveis:** Na Conta Geral do Estado 2020, na tabela “Receita do Estado Prevista e Cobrada, segundo a classificação Económica - mbitos Central, Provincial e Distrital (Em Mil Meticais)
- **Ponderação sobre a nota das Receitas por fonte individual:** 100%. A soma dos valores de rubricas não detalhadas (“Outras Contribuições Sociais do Setor Público”, “Outras Receitas Correntes” e “Outras Receitas de Capital”) não passa de 3% do total. A proporção é menor que no REO porque a rubrica “Contribuições Sociais” está mais bem detalhada.

## ► DIMENSÃO 3 - DADOS ABERTOS

O país não disponibiliza bases de dados em formato aberto contendo os dados referidos acerca de despesas e de receitas.

Os dados obtidos foram extraídos dos relatórios em .pdf. Vale a pena ressaltar alguns problemas relacionados à apresentação das tabelas nestes relatórios.

► **(1) Números arredondados nas tabelas fonte não permitem ao cidadão a verificação do recurso exato destinado às rubricas.**



Por conta do arredondamento, muitas vezes o total indicado na tabela, não confere com o total resultante da soma das rubricas. Se houvesse alguma outra fonte com os valores detalhados, não haveria problema no arredondamento para melhor organização da informação na tabela. Mas como esta é a única fonte, é importante que esteja o mais detalhada possível.

▶ **(2) Em 2020, o Relatório de Execução do quarto trimestre apresenta uma incoerência interna de dados.**

Ao comparar o resultado do orçamento de funcionamento por função e órgão no mesmo relatório, eles diferem em cerca de 5 BI de Meticais. No Mapa III - 2, o total do orçamento de funcionamento aparece na ordem de MT 231 bilhões, enquanto no Mapa IV - 4 está na ordem de MT 235,7 bilhões.

▶ **(3) A tabela com as dotações de despesa por função apresenta algumas rubricas com o mesmo nome e códigos diferentes.**

**Exemplo:** REO 1 - Trim Mapa III - 2. As rubricas 9313 e 9321 se referem a mesma subfunção “Ensino Técnico Médio”.

▶ **(4) As tabelas com classificação orgânica apresentam apenas os códigos e rubricas das unidades, mas não indicam os órgãos aos quais estas unidades pertencem.**

Para identificar foi necessário recorrer a um outro documento<sup>1</sup>, também em .pdf. O ideal era que a conexão entre órgãos e unidades estivesse disponível no mesmo relatório.



Catedral Metropolitana de Nossa Senhora da Conceição | Maputo

<sup>1</sup> Decreto 52/2012. Boletim da República. Publicação Oficial da República de Moçambique.