



Timor Leste

Avaliação

ÍNDICE DE TRANSPARÊNCIA
ORÇAMENTAL PALOP-TL

PRO PALOP - TL SAI (FASE II)

2021



TIMOR LESTE TEM UMA PONTUAÇÃO GERAL DE 43 PONTOS, FICANDO EM QUINTO LUGAR NO RANKING E ABAIXO DA MÉDIA DOS PALOP-TL, DE 51 PONTOS.

A Dimensão de Relatórios Orçamentais aponta que o país elabora e publica todos os documentos exceto o Relatório de Final de Ano. Em relação ao prazo de publicação, o país obteve a pontuação máxima em relação ao Orçamento Promulgado (OP), Relatórios de Execução (REOs) do 1º e 3º trimestre. Eles foram publicados em menos de 1 mês após o período reportado. Os REOs do 2º e 4º trimestre recebem parte da pontuação, já que passaram de 1 mês, mas ficaram dentro dos 3 meses pontuáveis na metodologia. É importante que estes documentos sejam disponibilizados ao público o mais rapidamente possível, para diminuir a assimetria de informação entre governo e sociedade sobre o orçamento público.

Em relação à dimensão de qualidade da informação, destaca-se a ausência da classificação funcional para as despesas no OP. No REO o país disponibiliza os dados por função, mas não por subfunção. Como Timor Leste não elabora o Relatório de Final de ano, não recebeu pontuação relativa à análise de qualidade deste relatório, o que contribui para seu baixo desempenho no índice.

O país não disponibiliza bases de dados em formato aberto contendo as classificações referidas acerca de despesas e de receitas.

Mais detalhes e referências sobre os resultados da avaliação, nas próximas seções.

► BREVE NOTA SOBRE O ÍNDICE

O índice avalia a capacidade dos países em fornecer os dados orçamentais de interesse público que alimentam esta plataforma: as dotações aprovadas e a execução das despesas segundo a classificação funcional, orgânica e das receitas segundo a classificação econômica. Os relatórios orçamentais responsáveis por fornecer estas informações são: Orçamento Promulgado (OP), Relatórios de Execução (REO) e Relatórios de Final de Ano (RFA).

O Índice avalia três dimensões: **(1) relatórios orçamentais; e (2) qualidade da informação; (3) dados abertos.** A primeira avalia se os relatórios-fonte das informações que alimentam a plataforma são elaborados e publicados. A segunda avalia se o país disponibiliza ou não tais dados. A terceira avalia se as informações requeridas são disponibilizadas em bases de dados com formato aberto.

Mais detalhes sobre a fundamentação do trabalho e sistema de pontuação no documento de Metodologia.

► DIMENSÃO 1 - RELATÓRIOS ORÇAMENTAIS:

Documentos avaliados: Orçamento Promulgado 2020; Relatórios de Execução 2020; Relatório de Final de Ano 2019.

► ORÇAMENTO PROMULGADO (2020)

Elaborado: Sim.

Nome do documento: Orçamento do Estado 2020.

Aprovado pelo legislativo em: 1 de Outubro de 2020.

Fonte: <https://www.gpm.gov.tl/pt/kaleidoskopiu-tinan-2020-kona-ba-s-e-primeiru-ministru-taur-matan-ruak/#.YO2mbBNKgI>

Promulgado em: 19 de Outubro de 2020.

Fonte: Lei N.º 10 /2020 de 19 de outubro publicada em diário oficial.

Endereço: http://www.mj.gov.tl/jornal/public/docs/2020/serie_1/SERIE_I_NO_42_A.pdf

Tempo para publicação: Menos de 1 mês após o período reportado.

► RELATÓRIOS ORÇAMENTAIS (2020)

Periodicidade: Trimestral

1º Trimestre

Elaborado: Sim.

Nome do documento: Ano Financeiro de 2020 - Relatório de Execução Orçamental para o Primeiro Trimestre.

Fonte: <https://www.mof.gov.tl/wp-content/uploads/2020/04/Relatorio-Execucao-Orcamento-Primeiro-Trimestre-2020.pdf>

Publicação em: entre 31/03/2020 e 30/04/2020.

Como o período foi identificado: Nem o site nem o documento informam a data de publicação. Utilizando o método “javascript: alert (document.last modified)” é possível identificar que a última modificação na página que apresenta o documento foi de 30/04/2020. Esse caminho só é possível porque a estrutura do site gera um endereço web para exibir cada relatório. Assim, a data de atualização se refere muito provavelmente ao upload do documento. Pode-se assumir então, que o documento foi publicado no site em algum momento entre 31/03/2020 (fim do primeiro trimestre ao qual o relatório se refere) e 30/04/2020.

Tempo para publicação: Menos de 1 mês após o período reportado

¹ Acessar o console da página onde o relatório é exibido. Para isso, digite F12 ou “Alt + Command + J”. Na área do console, digite Será indicado assim, a última data de modificação na página “javascript: alert(document.last modified)” e a data da última atualização será exibida.

2º Trimestre

Nome do documento: Ano Financeiro de 2020 - Relatório de Execução Orçamental para o Segundo Trimestre.

Fonte: https://www.mof.gov.tl/wp-content/uploads/2020/09/Relat%C3%B3rio-Execucao-Orcamento-Segundo-Trimestre-AF-2020_Vers%C3%A3o_Final.pdf

Publicação em: entre 31/06/2020 e 15/09/2020.

Como o período foi identificado: Nem o site, nem o documento informam a data de publicação. Utilizou-se o método "javascript: alert(document.last modified)", conforme mais detalhadamente descrito na definição do período de publicação do relatório de execução do primeiro trimestre.

Tempo para publicação: Não é possível identificar. No máximo até 3 meses após o período reportado.

3º Trimestre

Nome do documento: Ano Financeiro de 2020 - Relatório de Execução Orçamental para o Terceiro Trimestre.

Fonte: <https://www.mof.gov.tl/wp-content/uploads/2020/10/Relat%C3%B3rio-Execucao-Orcamento-Terceiro-Trimestre-AF-2020.pdf>

Publicação: entre 31/09/2020 e 19/10/2020.

Como o período foi identificado: Nem o site, nem o documento informam a data de publicação. Utilizou-se o método "javascript: alert(document.last modified)", conforme mais detalhadamente descrito na definição do período de publicação do relatório de execução do primeiro trimestre.

Tempo para publicação: Menos de um mês após o período reportado.

4º Trimestre

Nome do documento: Ano Financeiro de 2020 - Relatório de Execução Orçamental para o Quarto Trimestre.

Fonte: https://www.mof.gov.tl/wp-content/uploads/2021/03/Relat%C3%B3rio-Execucao-Orcamento-Quarto-Trimestre-AF-2020_Versaun-Final_2.pdf

Publicação: entre 31/12/2020 e 14/03/2021.

Como o período foi identificado: Nem o site, nem o documento informam a data de publicação. Utilizou-se o método "javascript: alert(document.last modified)", conforme mais detalhadamente descrito na definição do período de publicação do relatório de execução do primeiro trimestre.

Tempo para publicação: Não é possível identificar exatamente mas é menos de 3 meses após o período reportado.

► RELATÓRIO DE FINAL DE ANO (2019)

Elaborado: Não.

► DIMENSÃO 2 - QUALIDADE DA INFORMAÇÃO:

► ORÇAMENTO PROMULGADO (2020)

- **Despesa por classificação Funcional não disponível:** O documento “Orçamento Geral do Estado de 2020 - Panorama Orçamental - Livro 1” apresenta um gráfico na página 19, a “Figura 7: Comparação da Despesa em 2018, OGE para 2019 e proposta de OGE para 2020 por setor COFOG”, onde as dotações estariam disponíveis para o primeiro nível. Porém os dados aparecem sobrepostos, não sendo possível ler de forma clara. Por isso, o país não pontua neste indicador.
- **Despesa por classificação Orgânica em 2 níveis:** No Orçamento Geral do Estado 2020, a tabela II “Dotações do Orçamento Geral do Estado para 2020”.
- **Receita por classificação Econômica em 2 níveis:** No documento “Orçamento Geral do Estado de 2020 - Panorama Orçamental - Livro 1” nas páginas 20 até 36, o Ministério indica as fontes de receita esperadas.
 - *Observação: A apresentação dos dados é espalhada por várias tabelas diferentes, cada uma se referindo-se a uma parte das receitas. A ausência de uma tabela consolidando os dados dificulta a extração dos dados.*
- **Ponderação da nota da receita:** 100%. As receitas aparecem suficientemente detalhadas.



▶ RELATÓRIOS DE EXECUÇÃO ORÇAMENTAIS

- **Despesa por classificação Funcional em 1 nível:** Nos REO, na tabela “Declaração 3 - Despesa de dinheiro por funções”;
- **Despesa por classificação Orgânica em 2 níveis:** Nos REO, na tabela “Linha Ministeriais, Serviços Autônomos & Órgão Autônomos Sem Receitas Próprias e Municípios”
- **Receita por Categoria Econômica em 2 níveis:** Nos REO, na tabela “Declaração 1 - Resumo de Receitas (\$'000)”
 - ▶ *Observação: Diferente do que acontece no Orçamento Promulgado, no REO há uma tabela consolidando as receitas.*
- **Ponderação da nota da receita:** 100%. As receitas aparecem suficientemente detalhadas.

▶ RELATÓRIO DE FINAL DE ANO

- **Elaborado:** Não.

▶ DIMENSÃO 3 - DADOS ABERTOS:

O país não disponibiliza bases de dados em formato aberto contendo os dados referidos acerca de despesas e de receitas.

Os dados obtidos para a plataforma foram extraídos dos relatórios em .pdf. Vale a pena ressaltar o seguinte problema relacionado à apresentação de tabelas nos relatórios:

- ▶ **(1)** O formato do arquivo que contém a tabela com as dotações aprovadas por órgão **dificulta a extração de dados.**

Isso ocorre porque a tabela está na horizontal e também por conta das guias horizontais e verticais que estruturam o documento. Estas guias são invisíveis, mas podem ser percebidas ao selecionar valores específicos da tabela.

Veja em: Tabela II do Orçamento Geral do Estado - Panorama Orçamental.

- ▶ **(2)** O país **não disponibiliza os códigos da classificação orgânica e nem tão pouco da receita por natureza.**

Estes são essenciais para viabilizar a visualização em série histórica dos orçamentos. Isso porque o nome das rubricas pode variar em relação ao espaçamento, acentos, troca de nome, siglas, entre outros. Os códigos são mais específicos e assertivos para identificar uma mesma agência ao longo do tempo. Por isto, recomenda-se a inclusão dos códigos nas tabelas.

- ▶ **(3)** Os valores da tabela com as dotações aprovadas por órgão estão **arredondados em milhares de dólares.**

Ao passar cada valor para unidades de conta, a soma de cada uma das estruturas administrativas que formam o órgão, muitas vezes não é igual à informada na linha de total do órgão. Se houvesse alguma outra fonte com os valores detalhados, não haveria problema no arredondamento para melhor organização da informação na tabela. Mas como esta é a única fonte, é importante que esteja o mais detalhada possível.

Veja em: Tabela II do Orçamento Geral do Estado - Panorama Orçamental 2020.

► **(4) Os dados relativos às Receitas de Timor Leste estão apresentados ao longo de diversas seções e diferentes tabelas no Orçamento promulgado. Para analisá-los, é necessário consolidar todas as informações (que podem estar em texto, como a seção de juros por exemplo, e tabelas).**

Dois principais problemas dificultam o processo: as tabelas estão em unidades de grandeza diferentes entre si; e não estão claros quais itens compõem o valor final da receita do país. Recomenda-se que o Ministério das Finanças consolide as informações em uma tabela única.

Veja em: Orçamento Geral do Estado - Panorama Orçamental 2020, pgs 20-36.

► **(5) Nos Relatórios de Execução o país apresenta outra estruturação de categorias e subcategorias da Receita que não têm paralelo na forma como é publicada no OGE.**

Isso é um problema porque limita a capacidade de acompanhamento do ciclo completo por parte da população. O ideal é que a estrutura de classificação se mantenha ao longo dos relatórios.

Veja em: Orçamento Geral do Estado - Panorama Orçamental 2020, pgs 20-36; e no Relatório de Execução Orçamental para o Quarto Trimestre, na Declaração 1 - Resumo de Receitas (\$'000) 4 o Trimestre de Ano Fiscal de 2019.

